

YOLANDA MARGAUX GUERRA GARCÍA
INVESTIGADORA PRINCIPAL - POST PH. D. - ABOGADA

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO

ANÁLISIS SOCIO JURÍDICO



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
T U N J A
Experiencia y Calidad



TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	15
1. NATURALEZA JURÍDICA DEL ESPACIO	19
1.1. Antecedentes universales del urbanismo donde nace el concepto de espacio público.....	19
1.1.1. Génesis de las ciudades y del espacio público.....	20
1.1.2. Criterios para determinar el concepto de ciudad.....	20
1.1.3. Tipos históricos de ciudades	22
1.2. Marco Constitucional de 1991.....	27
1.3. Marco Legal (definiciones legales del espacio público)	33
1.3.1. Código Civil	33
1.3.2. Ley 9a. de 1989.....	33
1.3.3. Ley 397 de 1997	35
1.3.4. Código de Policía de Cundinamarca	36
1.3.5. Código de Policía del Distrito Capital de Bogotá....	36
1.3.6. Decreto 1504 de 1998	37
1.3.7. Decreto 619 de 2000.....	37
1.3.8. Ley 388 de 1997	38
1.3.9. Ley 28 de 1992	38
1.3.10. Ley 37 de 1994	38
1.3.11. Ley 105 de 1993	38
1.3.12. Decreto Ley 1421 de 1993	39
1.3.13. Ley 140 de 1994	39
1.3.14. Ley 182 de 1995.....	39

1.3.15. Planes de desarrollo y ordenamiento territorial.....	39
1.3.16. Decreto 2811 de 1974.....	39
1.3.17. Ley 99 de 1993	40
1.3.18. Ley 769 de 2002	40
1.4. Definiciones del espacio público desde la óptica de la doctrina y otras publicaciones.....	41
1.5. Naturaleza Jurídica del espacio público a la luz de los pronunciamientos de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado.....	43
1.5.1. Naturaleza jurídica del espacio público para la Corte Constitucional	44
1.5.2. Naturaleza jurídica del espacio público para el Consejo de Estado	61
1.6. El espacio público en el derecho comparado constitucional	84
1.7. El patrimonio	89
1.7.1. Conceptos	89
1.7.2. Elementos	90
1.7.3. Derechos patrimoniales.....	90
1.7.4. Clases	91
1.7.5. Bienes de uso público	92
1.7.6. Derechos extrapatrimoniales.....	95
1.8. Tesis sobre la naturaleza jurídica del espacio público	95
1.8.1. Naturaleza jurídica	95
1.8.2. Notas finales del espacio público.....	97
2. DERECHOS FUNDAMENTALES, DEBERES SOCIALES DEL ESTADO Y ESTADO SOCIAL DE DERECHO	101
2.1. Derechos fundamentales.....	101
2.1.1. Definiciones.....	101
2.1.2. Distinción entre derechos fundamentales y derechos humanos	109
2.1.3. Derechos fundamentales y sus garantías en las Constituciones de 1886 y 1991	111

2.1.4.	Clasificación de los derechos.....	112
2.1.5.	Principios orientadores de la administración para el desarrollo de los Derechos fundamentales.....	114
2.1.6.	Criterios para distinguir los derechos fundamentales.	116
2.1.7.	Armonización de los derechos	119
2.1.8.	Primacía y prerrogativas de los derechos fundamentales	120
2.1.9.	Restricciones a los derechos.....	122
2.1.10.	Mecanismos de protección	122
2.1.11.	Los derechos fundamentales de la Constitución de 1991 y aquellos que se pueden ejercer en el espacio público	124
2.1.12.	Derechos fundamentales y espacio público.....	127
2.2.	Los deberes sociales del Estado	127
2.2.1.	Generalidades	127
2.2.2.	Clasificación	129
2.2.3.	Los deberes del Estado desde la óptica de la gramática.	130
2.2.4.	Categorías.....	132
2.2.5.	Escala de jerarquías propuesta	147
2.2.6.	Armonización entre deberes y derechos	150
2.2.7.	Responsabilidad por incumplimiento de deberes....	151
2.2.8.	Jurisprudencia	151
2.3.	Derechos fundamentales y Estado Social de Derecho.....	154
2.3.1.	Concepto de Estado social de derecho	154
2.3.2.	Características	163
2.3.3.	Estado social y derechos fundamentales	164
3.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	165

3.1. Generalidades.....	165
3.2. Algunos sistemas de imputación del daño antijurídico	170
3.2.1. Falla del servicio.....	171
3.2.2. Responsabilidad objetiva.....	172
3.2.3. Responsabilidad por daño especial	173
3.2.4. Responsabilidad por riesgo	174
3.2.5. Responsabilidad por trabajos públicos	174
3.3. Evolución de la responsabilidad en el tema de la recuperación del espacio público	175
3.3.1. Precisar las definiciones y concepciones de Estado	175
3.3.2. Disposición del artículo 82 de la Carta fundamental ..	175
3.3.3. La responsabilidad frente al espacio público	176
3.3.4. En fallos posteriores.....	178
3.3.5. La jurisprudencia de la Corte Constitucional	179
3.4. Procedimientos de restitución del espacio público	192
3.4.1. Mecanismos de restitución	192
3.4.2. Fundamentos jurídicos en torno al procedimiento administrativo.....	195
3.4.3. Procedimiento administrativo del espacio público para Bogotá	198
4. ANÁLISIS DE CASOS DE RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO	205
4.1. Introducción	205
4.2. Recuperación espacio público, ronda hídrica del río Fucha adyacente al conjunto residencial Luna Park	207
4.2.1. Datos generales	207
4.2.2. Presentación y análisis de los hechos	208
4.2.3. Procedimientos empleados en la recuperación del espacio público	210

4.3. Recicladores, zona del ferrocarril	217
4.3.1. Datos generales.....	217
4.3.2. Presentación y análisis de los hechos	217
4.3.3. Procedimientos empleados para la recuperación del espacio público	220
4.3.4. Análisis jurídico de la acción	221
4.3.5. Naturaleza jurídica dada al espacio público	223
4.4. Bolardos	226
4.4.1. Datos generales	226
4.4.2. Presentación y análisis de los hechos	227
4.4.3. Proceso de recuperación. Procedimiento	230
4.4.4. Análisis de la acción	231
4.4.5. Naturaleza jurídica que se le dio al espacio público	235
4.4.6. Responsabilidad del Estado	238
4.5. Comerciantes de San Victorino	240
4.5.1. Datos generales	240
4.5.2. Presentación y análisis de los hechos	241
4.5.3. Procesos de recuperación del espacio público	242
4.5.4. Análisis jurídico de la acción	244
4.5.5. Naturaleza del espacio público	250
4.5.6. Responsabilidad del Estado	253
4.5.7. Causas de ocupación del espacio público	259
4.5.8. Deberes del Estado que se incumplieron	264
4.5.9. Derechos vulnerados	268
CONCLUSIONES	275
BIBLIOGRAFÍA.....	287